



Dedicatoria	19
Agradecimientos	21
Presentación: Germán Palacio	23
A manera de introducción	27

PARTE 1
MARCO LEGAL PARA LA APLICACIÓN
DE LAS POLÍTICAS PUBLICAS ORIENTADAS
AL FORTALECIMIENTO DE LA DIVERSIDAD
ÉTNICA Y CULTURAL

I.	LAS REIVINDICACIONES INDÍGENAS	35
	EN LOS ESPACIOS INTERNACIONALES	
A.	El Convenio 169 de 1989 de la Organización	
	Internacional del Trabajo 181	35
1.	<i>El reconocimiento de los indígenas ante la normatividad</i>	
	<i>internacional</i>	36
1.1	El reconocimiento como sujetos	
	colectivos de derecho	36
1.2	Sujetos diferentes y diversos: De las normas que estaban	
	orientadas a integrarlos a las que valoran su diferencia	
	y su diversidad cultural	37
1.2.1	La determinación de la diferencia: de los grados	
	de desarrollo frente a la colectividad nacional	
	a la exaltación de los elementos	
	que los hacen diferentes	38
1.3	La consagración de la igualdad de los nuevos sujetos	
	gracias a la universalidad de los derechos humanos	38
1.3.1	La adopción de medidas para garantizar la igualdad	
1.3.2	Acciones que se recomiendan para que se haga efectiva	
	la igualdad y la conservación de la diferencia	39

Comentario	327
Sentencia T-606 de 2001	328
Comentario	332
Sentencia C-825 de 2001	332
Comentario	333
Sentencia T-932 de 2001	334
Comentario	336
Sentencia T-1022 de 2001	337
Comentario	340
Sentencia T-1127 de 2001	340
Comentario	344
Sentencia T-1340 de 2001	344
Comentario	347
Sentencias del 2002	348
Sentencia T-048 de 2002	348
Comentario	352
Sentencia T-239 de 2002	352
Comentario	356
Sentencia C-370 de 2002	356
Comentario	358
Sentencia C-418 de 2002	359
Comentario	361
Sentencia T-444 de 2002	361
Comentario	364
Sentencia C-891 de 2002	364
Comentario	370
Sentencias del 2003	370
Sentencia C-127 de 2003	370
Comentario	372
Sentencia T-379 de 2003	373
Comentario	373
Sentencia SU-383 de 2003	376
Comentario	376
Sentencia T-552 de 2003	381
Comentario	382
Sentencia C-620 de 2003	386
Comentario	386

D.	Los actores y sus pretensiones	
	en las tutelas sobre indígenas	391
I.	<i>Los actores de las demanda de tutela</i>	391
1.1	Miembros de comunidades indígenas	392
a.	Casos en los que no ha habido discusión sobre	
	la legitimidad de los accionantes	392
b.	Caso en el que se ha puesto en duda	
	la legitimidad del accionante	392
1.2	<i>Agentes externos a la comunidad indígena</i>	393
1.2.1	El agente oficioso	393
a.	Una organización de promoción y protección	
	de los derechos indígenas	393
b.	Particulares	394
2.	<i>Las pretensiones de los demandantes de tutela</i>	395
3.	<i>Los jueces como ejecutores de la política</i>	
	<i>de reconocimiento</i>	395
3.1	Una lectura de los Magistrados según las sentencias	396
3.1.1	El impacto de los fallos	
3.1.2	Adaptaciones y nuevas reglas	398
4.	<i>Los asesores</i>	399
5.	<i>Los gobernadores indígenas</i>	400
6.	<i>Las organizaciones indígenas</i>	402



PARTE 5

LA TUTELA: ¿FORTALECIMIENTO DE LA DIVERSIDAD O INSTRUMENTO DE DESCARACTERIZACIÓN CULTURAL?

A	MANERA DE CONCLUSIONES	407
A.	Tutelas - aparatos de captura y máquinas	
	de guerra el panorama de hoy	407
B.	El proceso de transfiguración étnica.	
	Redefinición del mito	409
C.	Desetnificación y marginalidad o alienación	412
D.	Implementación de la tutela	413
E.	La tutela como medio para el fortalecimiento	
	de la etnicidad y la cultura	414
	Una aplicación edificante	419
	<i>Adendum</i>	421
	BIBLIOGRAFÍA	445

1.4	Derechos específicos de los nuevos sujetos	40
2.	<i>El reconocimiento de los pueblos indígenas como "miembros de una comunidad nacional"</i>	41
3.	<i>De destinatarios de políticas a sujetos activos con autonomía de la voluntad para participar en las políticas que los afectan.....</i>	42
4.	<i>La estrecha relación Indígenas-medio ambiente.....</i>	43
4.1	La explotación de recursos naturales en territorios indígenas	43
4.2	El traslado de poblaciones indígenas por la explotación de recursos naturales en su territorio	43
5.	<i>La tierra y el territorio de los pueblos indígenas</i>	44
5.1	El reconocimiento de la especial relación de los indígenas con la tierra o el territorio	44
5.2	El reconocimiento de la propiedad y posesión sobre la tierra y su protección.....	45
5.3	La necesidad de determinar cuáles son las tierras ocupadas por indígena.....	45
5.4	La búsqueda de soluciones al problema de los indígenas sin tierra.....	45
B.	El proyecto de declaración de las naciones unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas.....	46
1.	<i>La igualdad individual y colectiva como sujetos de derecho</i>	48
1.1	El derecho de los pueblos indígenas al disfrute de los derechos humanos	48
1.2	Los derechos colectivos de los pueblos indígenas.....	49
1.3	El reconocimiento de derechos específicos de los pueblos indígenas	49
1.4	Los derechos que contribuyan a garantizar la igualdad de los indígenas como nuevos sujetos de derecho	50
1.5	Se reconoce a los nuevos sujetos que luchan por sus derechos	51
2.	Reivindicaciones específicas de los pueblos indígenas	51
3.	Se insinúa la internacionalización de los acuerdos entre las comunidades indígenas y los Estados	52
C.	Otros espacios internacionales.....	52

II.	MEDIO AMBIENTE Y PUEBLOS INDÍGENAS	51
A.	El desarrollo sostenible compromiso de todos	55
B.	Los indígenas y el desarrollo sostenible	56
C.	El papel de los indígenas en el Programa 21	57
1.	<i>Bases para la acción</i>	57
2.	<i>Objetivos</i>	58
3.	<i>Actividades</i>	58
4.	<i>Medios de ejecución</i>	59

PARTE 2 LA CONSTITUCIÓN Y LAS ETNIAS



1.	EL PACTO SOCIAL DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	63
1.	<i>La imposición artificial de la imagen de unidad y el consenso nacional</i>	63
2.	<i>El sentido del pacto social de creación constitucional: la aceptación social de la dominación política por parte del Estado</i>	64
3.	<i>El proceso de reforma Constitucional en Colombia: Relegitimación y adecuación del Estado</i>	66
II.	LAS ETNIAS EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA DE 1991	
A.	Multietnicidad Y Pluriculturalidad	
1.	<i>Entre el reconocimiento de la multiplicidad étnica y cultural y la tradicional búsqueda de la unidad de la Nación</i>	69
1.1	La transformación y ampliación de la categoría sujeto	70
1.1.1	Los indígenas como sujetos de derecho	71
1.1.2	Los indígenas como sujeto colectivo: presupuesto para el reconocimiento de la diversidad étnica y cultural	71
1.1.3	Los indígenas como sujetos con capacidad de asumir sus propias reivindicaciones	72
1.1.4	La necesidad de que la normatividad Constitucional y legal se adecúe para que este nuevo sujeto pueda actuar	
1.1.5	La diferencia de este nuevo sujeto colectivo con otras colectividades de sujetos individuales	73

1.2	La transformación del principio de igualdad y el papel del Estado	74
1.2.1	La dimensión de la igualdad social	74
1.2.2	La dimensión de la igualdad legal de los sujetos	75
1.2.3	Tratamiento de la igualdad por la Corte Constitucional en los temas relativos a las etnias	76
1.2.3.1	Una metodología judicial para la aplicación del principio de igualdad	77
1.2.3.2	Borrando con el codo lo hecho con la mano	78
1.2.3.3	La igualdad no puede ser simplemente asumida sino que debe ser promovida	80
1.2.3.4	Trato igual entre iguales	82
1.3	La transformación del principio jurídico del interés general	82
1.3.1	Necesidad de compatibilizar el principio "universal" del interés general con el interés "particular" de ciertos grupos sociales "diferentes"	84
1.3.2	El Estado social de derecho: ¿como constructor del nuevo entendimiento del interés general?	84
1.3.2.1	Puntos de partida del Estado social de derecho	86
1.3.2.2	Fundamentos del Estado social de derecho	88
1.3.2.3	Crítica a los fundamentos del Estado social de derecho	89
1.3.3	El nuevo entendimiento del interés general y los problemas para la seguridad jurídica	89
1.3.4	Cómo se ha venido interpretando en Colombia, a partir de la nueva Constitución, la convivencia de los principios del interés general con el interés particular de los grupos sociales diferentes	89
1.3.4.1	El caso de la tutela en la comunidad indígena de Cristianía	89
1.3.4.2	El caso de la tutela de las comunidades indígenas del Medio Amazonas por la instalación de un radar en su territorio	93
1.4	Pluriculturalidad y unidad nacional	94
2.	<i>La implícita jerarquización de las etnias en la Constitución de 1991</i>	94
2.1	La importancia geopolítica y geo-estratégica de la protección a las comunidades indígenas	94
2.2	La ascendente revalorización del espacio ocupado por las comunidades negras del Pacífico colombiano	94



2.3	La urgencia de resaltar la soberanía sobre San Andrés y Providencia a partir del reconocimiento de los raizales	95
B.	El Territorio	95
1.	<i>El territorio como jurisdicción</i>	96
1.1	En cuanto a las comunidades indígenas	96
1.1.1	La determinación de la nacionalidad colombiana	96
1.1.2	El manejo político y administrativo	96
1.1.2.1	Funciones de representación de dichos territorios	96
1.1.2.2	Funciones de coordinación y de ejecución de políticas públicas	97
1.1.2.3	Funciones de policía administrativa	97
1.1.2.4	Funciones de control social	97
1.1.3	El ejercicio de funciones judiciales	97
1.2	En cuanto a los raizales del archipiélago de San Andrés: su territorio es la jurisdicción para establecer un régimen especial que proteja su identidad cultural y el medio ambiente del archipiélago	98
2.	<i>El territorio como propiedad sobre la tierra</i>	98
2.1	Los Resguardos	98
2.2	Las zonas ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico	99
C.	La Participación	99
1.	<i>La esfera política-electoral</i>	99
1.1	La circunscripción nacional especial para los indígenas	99
1.2	La circunscripción especial para los "grupos étnicos"	101
2.	<i>La esfera de la administración del Estado</i>	101
D.	La Administración de Justicia	101

PARTE 3

REALIZACIÓN PRÁCTICA DE LA POLÍTICA DE RECONOCIMIENTO

1.	CONFLICTO INTERÉTNICO EN LA IMPARTICIÓN DE JUSTICIA	107
A.	Formalización Constitucional	107
B.	Límite Como Concepto de Occidente	109

C.	La Universalización - La Homogenización y La Igualdad	110
1.	<i>La igualdad</i>	110
1.2	El cambio constitucional	111
1.3	La política de la Dignidad igualitaria	111
1.3.1	El marco liberal democrático	112
2.	<i>La neutralidad procesal del liberalismo político</i>	113
3.	<i>Legitimación de la supervivencia cultural</i>	115
3.1	Paternalismo, respeto y diferencia	115
D.	Desafíos y ataques a los derechos humanos	116
1.	<i>Bases de argumentación</i>	117
1.1.	Derechos Humanos y borramiento cultural	117
1.2	Derechos Humanos como enfoque ideológico	118
1.2.1	Los enunciados	119
1.2.2	Los Derechos Humanos como consenso universal	119
2.	<i>Los actores</i>	122
3.	<i>El concepto</i>	123
3.1	Los sujetos de Derecho	123
3.2	Desigualdad entre actores	124
4.	<i>La autonomía</i>	124
5.	<i>La relación sociedad</i>	125
6.	<i>Desarrollo y pobreza</i>	126
7.	<i>Los problemas</i>	126
7.1	La uniformación del otro	127
7.2	Las fuerzas	128
7.3	Los intereses	128
8.	<i>Derecho positivo y derechos humanos: entre lo occidental y lo prehispánico</i>	129
8.1	Dificultad de conciliar derechos humanos y derechos culturales en un Estado diverso	130
E.	Los derechos propios de origen prehispánico	131
1.	<i>Destitución del concepto funcionalista de control social como expresión represiva de la infracción</i>	132
1.2	Prohibiciones-transgresiones y castigo igual a sistema de derecho propio?	134
1.3	Conceptualización de la prohibición y dignidad humana	134

2.	<i>La prohibición, el daño y la protección como ciframiento que asigna en términos de conducta, líneas de pensamiento</i>	135
3.	<i>La concepción hombre naturaleza y la eficacia de su poder</i>	136
3.1	El simbolismo difuso, inestable y omnipresente	136
4.	Religión y cuerpo humano	138
4.1	Derechos propios también como posibilidad política ...	138

PARTE 4 LOS ACTORES



A.	Los grupos étnicos envueltos en la política de reconocimiento	141
1.	<i>Definición general. La organización étnica</i>	141
B.	Las relaciones de entendimiento intercultural	142
C.	Grupos Étnicos interacción y límites	143
1.	<i>Las comunidades indígenas como grupos étnicos</i>	144
2.	<i>Los pueblos amerindios</i>	145
2.1	La diferencia como imperativo	146
2.2	Etnicidad y cambio.....	147
2.2.1	Cómo interpelan y orientan a cambiar las relaciones interculturales desde los actores de la sociedad nacional	148
3.	<i>La tutela como variable de reconocimiento a la diversidad</i>	149
3.1	Jurisprudencia de la Corte Constitucional 1992 - 2003149	
	Sentencias de 1992	
	Sentencia T-428 de 1992	150
	Comentario	156
	Sentencia T-567 de 1992	157
	Comentario	160
	Sentencias de 1993	160
	Sentencia T-188 de 1993	160
	Comentario	165

Sentencia T-257 de 1993	164
Comentario	169
Sentencia T-380 de 1993	169
Comentario	179
Sentencia T-405 de 1993	179
Comentario	187
Sentencias de 1994	188
Sentencia T-001 de 1994	188
Comentario	191
Sentencia C-058 de 1994	191
Comentario	199
Sentencia T-254 de 1994	199
Comentario	204
Sentencia T-305 de 1994	206
Comentario	210
Sentencia T-342 de 1994	210
Comentario	215
Sentencia T-384 de 1994	215
Comentario	218
Sentencias de 1995	219
Sentencia T-007 de 1995	219
Comentario	222
Sentencia C-104 de 1995	222
Comentario	225
Sentencias de 1996	225
Sentencia C-139 de 1996	225
Comentario	230
Sentencia T-349 de 1996	230
Comentario	235
Sentencia T-496 de 1996	235
Comentario	240
Sentencia T-717 de 1996	240
Comentario	243
Sentencias de 1997	244
Sentencia SU-039 de 1997	244
Comentario	249
Sentencia T-214 de 1997	250
Comentario	251
Sentencias de 1998	252
Sentencia T-021 de 1998	252
Comentario	255



Sentencia T-344 de 1998	255
Comentario	257
Sentencia T-428 de 1998	258
Comentario	259
Sentencia SU-510 de 1998	260
Comentario	267
Sentencia T-525 de 1998	267
Comentario	270
Sentencia T-652 de 1998	270
Comentario	275
Sentencia T-667A de 1998	276
Comentario	278
Sentencias de 1999	278
Sentencia T-266 de 1999	278
Comentario	282
Sentencia T-492 de 1999	282
Comentario	283
Sentencia T-634 de 1999	284
Comentario	287
Sentencia T-934 de 1999	287
Comentario	289
Sentencias del 2000	290
Sentencia T-030 de 2000	290
Comentario	293
Sentencia C-127 de 2000	294
Comentario	299
Sentencia T-1009 de 2000	299
Comentario	304
Sentencia T-1214 de 2000	304
Comentario	306
Sentencia C-795 de 2000	306
Comentario	311
Sentencia T-1272 de 2000	311
Comentario	313
Sentencia del 2001	313
Sentencia T-079 de 2001	313
Comentario	316
Sentencia C-088 de 2001	316
Comentario	322
Sentencia C-169 de 2001	323