

PREFACIO	9
INTRODUCCIÓN	11
PRÓLOGO	16
<b>Capítulo I. HISTORIA DE LA GESTIÓN AMBIENTAL: 1950-1990</b>	21
De la época precolombina a la República	21
El crecimiento poblacional, la colonización y la transformación del paisaje	23
La colonización del Viejo Caldas	24
Implicaciones ambientales de la aparición del café	26
De principios de siglo a los años cincuenta	29
Los científicos y los recursos naturales	30
La iniciación de la gestión moderna de los recursos naturales	33
El Ministerio de Agricultura, las corporaciones y el Inderena	36
La Conferencia de Estocolmo	41
Los ambientalistas colombianos a principios de los setenta	43
La sociedad civil a la defensa del parque Tayrona	46
El Inderena, el Código de los recursos y la Política Nacional Ambiental	47
1973-1978: La definición de una agenda ambiental de largo plazo	52
El Inderena y las corporaciones en los años ochenta: conflictos y dispersión de la autoridad ambiental	56
Los Consejos Verdes: un proyecto político del Inderena	65
Las organizaciones no gubernamentales: de la conservación al compromiso social	66
Los resguardos indígenas: justicia, conflicto y conservación	70
La agudización de los problemas ambientales: de la Comisión Brundtland a la Cumbre de Río	71
El deterioro ambiental en Colombia	78
<b>Capítulo II. UNA CONSTITUCIÓN VERDE Y UNA LEY PARA EL MINISTERIO</b>	85
El desarrollo sostenible en la Constitución y en la Ley del Ministerio	86
Los derechos ciudadanos	90
Descentralización, planeación y medio ambiente	92
El Ministerio: ente rector de la gestión ambiental	97
La misión planificadora del Ministerio	100

El medio ambiente y las políticas de desarrollo	102
Colonización, educación y política exterior	104
Principios y criterios para el desarrollo sostenible	106
El principio de precaución	106
Evaluación de los impactos ambientales	113
Las funciones vertebrales del Ministerio	116
Los Parques Naturales	118
El Sistema de información e investigación ambiental	119
Las corporaciones regionales: hacia la descentralización de la gestión ambiental	123
Nuevas responsabilidades para los municipios y departamentos	127
Herramientas de control y vigilancia	129
Horizontes legales para la participación ciudadana	130
Nuevas fuentes de financiación para el sector ambiental	133
<b>Capítulo III. ASÍ SE CREÓ EL MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE</b>	<b>137</b>
La reorganización del sector ambiental como prioridad del Ejecutivo	137
La Comisión Nacional Ambiental y el Darnar	138
La adopción de la alternativa del ministerio	143
En busca de la paternidad del ministerio	144
El Inderena y el DNP: una tradición de relaciones difíciles	145
Inderena: las fortalezas de una institución débil	146
Fortalezas y debilidades del DNP en la gestión ambiental	149
De la confrontación a la colaboración	151
La construcción de la Constitución verde	154
El primer documento del Conpes sobre política ambiental	155
El problemático anteproyecto del Ministerio	157
La finalización del proyecto del gobierno	159
El proyecto de ley en el Congreso	161
Los senadores ponentes	162
El proyecto de ley ante la opinión ciudadana	163
Críticas de los gobernadores	164
Dilatación del trámite del proyecto: nuevos foros	165
La gestión ambiental en un período de transición	167
Foros y conferencias: consulta pública cuestionada, pero clave	170
La ponencia y el pliego de modificaciones: aportes sustantivos	171
El debate en el Senado	176
Empresarios y gobernadores inconformes con el proyecto	181
El Senado aprueba el proyecto de ley	183
El proyecto pasa a la Cámara de Representantes	186
Voces en contra del Ministerio	187
Oposición de la Comisión de ordenamiento territorial	190
El camino hacia la aprobación	191
Foro público en la Cámara	192

El proyecto a punto de hundirse	194
Reformas en la Cámara	196
<b>Capítulo IV. LA RECTA FINAL DE LA REFORMA EN EL CONGRESO</b>	<b>199</b>
El desarrollo sostenible: una incorporación paulatina	199
Las corporaciones regionales: el tema de mayor controversia	203
Corporaciones autónomas, pero con cierto control del Ministerio	214
Los institutos de investigación: de ninguno a cinco	216
Mejoras a las licencias ambientales	221
Aliados y enemigos de la participación ciudadana	224
Se superan los conflictos intergubernamentales en el Congreso	228
El silencio de los medios de comunicación	229
Un proyecto de consenso político en el Congreso	230
<b>Capítulo V. HACIA UNA EVALUACIÓN DE LA MARCHA DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA</b>	<b>233</b>
1995: la política ambiental del gobierno de Samper, un buen comienzo	235
Necesidad imperiosa de evaluar, multitud de preguntas por responder	244
Drástico recorte presupuestal: un golpe a la gestión ambiental 1994-1998	248
Baja prioridad de la política ambiental en el período 1994-1998	254
Logros positivos: ejecución de programas financiados con créditos externos	256
Nuevas políticas y normas	259
Funciones sin ejercer o políticas sin definir	264
Las relaciones exteriores: o la acción sin una política	268
Licencias ambientales y acuerdos sectoriales: una gestión positiva	273
Parques y reservas naturales: nuevos escenarios de guerra	276
Los parques naturales se fortalecen: ¿un sistema excesivamente centralizado?	278
Los centros de investigación: una etapa de aciertos	281
Las corporaciones a la defensiva y el Sina sin integrar	283
Las corporaciones: logros, frustraciones y escaso presupuesto	287
Nuevas respuestas de la ciudadanía: entre el conflicto y la indiferencia	295
<b>Capítulo VI. UNA MIRADA A LARGO PLAZO</b>	<b>303</b>
Legados de la gestión ambiental antes de la década del noventa	304
Perspectivas del contexto internacional	306
Diferencias Norte-Sur: una interpretación del conflicto	308
El libre comercio y el medio ambiente	311
La globalización de la economía y del medio ambiente	312
La reforma de la gestión ambiental en dificultades	321
La gestión ambiental en un escenario de deterioro	321